

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các Tờ trình cùng dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Tập thể Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra dự án thuộc lĩnh vực kinh tế nông thôn như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

UBND Thành phố HĐND Thành phố trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đầu tư phát triển hạ tầng lâm nghiệp phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy rừng đặc dụng và rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội¹. Dự án thuộc lĩnh vực kinh tế nông thôn kèm theo hồ sơ theo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Dự án Đầu tư phát triển hạ tầng lâm nghiệp phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy rừng đặc dụng và rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội là dự án thuộc lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư được lập và thẩm định theo quy định của Luật Đầu tư công.

2. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18, Điều 34 Luật Đầu tư công đối với Dự án tại Phụ lục gửi kèm.

¹ Tại Tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 24/11/2023 về phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của thành phố Hà Nội và Tờ trình số 454/TTr-UBND ngày 17/11/2023

3. Tại tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 24/11/2023, UBND Thành phố đã nêu: các dự án thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch có tổng vốn đầu tư chuyển sang thực hiện giai đoạn 2026-2030 là 58.980 tỷ đồng, tương đương 23,2% kế hoạch vốn trung hạn của giai đoạn 2021-2025; như vậy là chưa đảm bảo theo quy định tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công (liên quan đến việc các dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước). Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025 này, sắp xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

III. Về dự thảo nghị quyết

Trên cơ sở những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố và ý kiến của đại biểu HĐND, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng vốn đầu tư công của thành phố Hà Nội đối với những dự án đảm bảo đáp ứng đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước.

Ban đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết: UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tính chính xác của tài liệu với thực địa. Trong quá trình thực hiện các thủ tục đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với các quy hoạch (quy hoạch chung cấp huyện đang lập), đảm bảo không trùng lặp, tiết kiệm và hiệu quả; chỉ đạo chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị liên quan khi lập báo cáo nghiên cứu khả thi cần tiếp tục rà soát, chuẩn xác quy mô, nội dung đầu tư, có giải pháp thích hợp, khớp nối đồng bộ, thuận lợi cho quá trình đầu tư và duy tu, vận hành công trình sau đầu tư, đảm bảo tránh trùng lặp, sử dụng ngân sách tiết kiệm, hiệu quả.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng ĐBQH và HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga

Phụ lục
BÁO CÁO THẨM TRA
Chủ trương đầu tư dự án Đầu tư phát triển hạ tầng lâm nghiệp
phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy rừng đặc dụng và rừng phòng hộ
trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Kèm theo báo cáo số 129/BC-BKTNS ngày 28/11/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách
Hội đồng nhân dân Thành phố)

I. Hồ sơ trình

1. Tờ trình số 454/TTr-UBND ngày 17/11/2023 của UBND Thành phố về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.
2. Báo cáo số 650/BC-KH&ĐT ngày 09/11/2023 của Sở Kế hoạch và đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.
3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Nông nghiệp và PTNT.
4. Các ý kiến của sở, ban, ngành liên quan.

II. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố

1. Mục tiêu đầu tư: Quản lý bảo vệ rừng và thực hiện phòng cháy, chữa cháy rừng đặc dụng và rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội; đảm bảo ổn định diện tích rừng hiện có, nâng cao chất lượng rừng và ứng phó với biến đổi khí hậu.

2. Quy mô đầu tư:

Nâng cấp, cải tạo hạ tầng lâm nghiệp gồm đường lâm nghiệp, bể chứa nước, đường ranh cản lửa,... và mua sắm trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác bảo vệ rừng và PCCC rừng phòng hộ, rừng đặc dụng (Khoảng 35km đường phòng cháy kết hợp đường dân sinh; Khoảng 40km đường lâm nghiệp; Khoảng 35km đường tuần tra bảo vệ rừng kết hợp PCCC rừng; Khoảng 10 bể chứa nước PCCC rừng; Khoảng 165 chiếc bảng tường tuyên truyền bảo vệ rừng và PCCC rừng; Khoảng 59 chiếc bảng cấp dự báo cảnh báo, cấp dự báo cháy rừng; Khoảng 243 chiếc biển cấm lửa rừng; Khoảng 64 nhà kho chứa thiết bị PCCC rừng; Khoảng 02 trạm gác cửa rừng, 01 nhà điều hành; Mua sắm trang thiết bị chuyên dụng phục vụ công tác bảo vệ rừng và PCCC rừng).

3. Dự án nhóm B.

4. Tổng mức đầu tư dự kiến: 250.000 triệu đồng.

5. Nguồn vốn: Ngân sách Thành phố.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Tại các huyện/thị xã có rừng đặc dụng và rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội, bao gồm: Các huyện: Mỹ Đức, Ba Vì,

Sóc Sơn, Quốc Oai, Chương Mỹ, Thạch Thất và UBND thị xã Sơn Tây.

7. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2023-2027.

8. Chủ đầu tư: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

III. Kết quả thẩm tra

Hồ sơ trình thẩm tra cơ bản đầy đủ theo quy định Luật Đầu tư công số 30/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020. Các nội dung cụ thể như sau:

1. Sự phù hợp với chiến lược, quy hoạch và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

Theo báo cáo của UBND Thành phố và thẩm định của các sở quản lý chuyên ngành, Dự án phù hợp Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng thành phố Hà Nội giai đoạn 2012-2020 đã được phê duyệt theo Quyết định số 710/QĐ-UBND ngày 01/2/2013 của UBND Thành phố (quy hoạch này được Bộ Nông nghiệp và PTNT thống nhất tại văn bản số 8534/BNN-TCLN ngày 20/12/2022 để tiếp tục thực hiện trong thời gian Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt).

2. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư: Dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

3. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn:

Dự án thuộc danh mục dự kiến đầu tư tại phụ lục số 6.1 Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố; được dự nguồn cụ thể 89 tỷ đồng để triển khai trong giai đoạn 2023-2025.

Tuy nhiên, đây là Dự án dự kiến hoàn thành sau năm 2025. Hiện theo nội dung UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14, các dự án thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch có tổng vốn đầu tư chuyển sang thực hiện giai đoạn 2026-2030 là 58.980 tỷ đồng, tương đương 23,2% kế hoạch vốn trung hạn là chưa đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công tại Điều 89 liên quan đến việc các dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước. Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025 này, sắp

xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định; HĐND Thành phố xem xét chủ trương đầu tư đối với các dự án đảm bảo đủ điều kiện.

4. Sự phù hợp với khả năng vay, trả nợ công, nợ Chính phủ và nợ chính quyền địa phương: Dự án không sử dụng vốn vay, không làm tăng nợ của Chính phủ và Thành phố.

5. Khả năng bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững: Dự án sau khi hoàn thành sẽ nâng cao chất lượng quản lý bảo vệ rừng và công tác phòng cháy, chữa cháy rừng đặc dụng và rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội; đảm bảo ổn định diện tích rừng hiện có, nâng cao chất lượng rừng và ứng phó với biến đổi khí hậu.

6. Khả năng ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư đối với các dự án có khả năng thu hồi vốn: Dự án phục vụ công tác phòng cháy, chữa cháy rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và đảm bảo ổn định phát triển lâm nghiệp của Thành phố, không phù hợp ưu tiên thực hiện đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình ý kiến thẩm tra trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.